



KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1, Skrytka pocztowa 16

e-mail: krs@krs.com.pl, <http://www.krs.com.pl>

tel. +48 22/596-43-00, +48 22/596-45-00, tel./fax +48 22/827-43-21

Warszawa, dnia 30.01.2020 r.

SIB/19/2020/MM

Pan
Ryszard KAMIŃSKI
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na otrzymane pismo znak: PB.pe.0210.5.2019, dotyczące zaopiniowania projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Dobrostan zwierząt” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, Krajowa Rada Spółdzielcza przekazuje opinię, po dokonanych konsultacjach z Krajowymi Związkami Spółdzielni Rolniczych.

Pozytywnie oceniamy wprowadzanie do PROW 2014-2020 działania wspierającego finansowo poprawę dobrostanu loch i tuczników oraz krów mlecznych i krów mamek.

Wdrażane działanie stanowi odpowiedź na oczekiwania producentów rolnych, którzy są zainteresowani poprawą jakości wytwarzanych w swoich gospodarstwach rolnych produktów zwierzęcych (mięsa, mleka, materiału hodowlanego) również poprzez poprawę warunków utrzymywania zwierząt gospodarskich. Mamy nadzieję, że mimo kończącej się perspektywy finansowej 2014-2020 uda się uzyskać zadawalające rezultaty z wdrożenia działania oraz będzie ono kontynuowane w nowej perspektywie finansowej WPR 2021-2027.

Poniżej, zgodnie ze stanowiskiem Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Związku Rewizyjnego Spółdzielczości Rolniczej w Poznaniu, zgłaszamy propozycje i uwagi dotyczące niektórych przepisów przewidzianych w projekcie omawianego rozporządzenia:

- 1) Ze względu na występujące wciąż ogniska afrykańskiego pomoru świń (ASF) i zagrożenie rozprzestrzeniania się tej choroby, uważamy, że nie powinny być obecnie dopuszczone do realizacji przewidziane w Pakiecie 1. Dobrostan świń warianty 1.3. Dobrostan loch – dostęp do wybiegu oraz 1.4. Dobrostan tuczników – dostęp do wybiegu.

Co prawda w § 3 ust. 6 pkt 2 projektu rozporządzenia zamieszczono przepis o uzależnieniu przyznania pomocy w ramach ww. wariantów od tego, czy gospodarstwo rolne położone jest na obszarze wolnym od ASF, a ponadto – w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (str. 62-63) stwierdzono, że płatność w ramach wariantów wybiegów dla

świń nie będzie przyznawana w 2020 r., to jednak uważamy, że powinno to bardziej precyzyjnie zostać wskazane w przepisie rozporządzenia. Obecny zapis może wprowadzać w błąd zainteresowanych producentów.

- 2) W §3 ust. 1 pkt 4 projektu rozporządzenia określono, że rolnik ubiegający się o pomoc w ramach działania „Dobrostan zwierząt” powinien posiadać plan poprawy dobrostanu zwierząt sporządzony przy udziale doradcy rolniczego. W naszej ocenie zapis o istotnej roli przy sporządzaniu planu poprawy dobrostanu zwierząt doradcy rolniczego jest zbyt ogólny i powinien być rozszerzony. Chodzi tutaj o bliższe sprecyzowanie trybu nawiązania przez rolnika kontaktu z uprawnionym doradcą oraz zasad finansowania czynności wykonywanych przez doradcę. Jest to szczególnie istotne dla tych rolników, którzy dotychczas nie występowali o pomoc w ramach programów rolno-środowiskowych lub rolnictwa ekologicznego i nie byli zobowiązani do korzystania z usług doradców rolniczych oraz rozliczania związanych z tym kosztów.
- 3) Ze sprawą omówioną w powyższym punkcie związane są przepisy § 6 projektu rozporządzenia dotyczące refundacji kosztów transakcyjnych, poniesionych z tytułu sporządzenia planu poprawy dobrostanu zwierząt. Proponujemy, aby górną wysokość tych kosztów podnieść z 15% do 20% wypłaconej płatności dobrostanowej, tj. do wysokości dopuszczonej w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 oraz zrezygnować z ograniczenia tych kosztów do 1.000 zł (obecnie nie są znane stawki za usługi doradców rolniczych i w praktyce mogą one okazać się większe od tego limitu).
- 4) Zgodnie z § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia – wnioski o przyznanie płatności dobrostanowej składa się w terminie określonym do składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich tj. od 15 marca do 15 maja br. Wniosek ten będzie składany poprzez zaznaczenie odpowiedniej pozycji na formularzu dotyczącym płatności bezpośrednich.
Biorąc powyższe pod uwagę – pewne wątpliwości budzą przepisy w § 3 ust. 1 pkt 4 lit.a projektu rozporządzenia określające, że plan poprawy dobrostanu zwierząt w przypadku wariantu 1.1. Dobrostan loch – zwiększona powierzchnia w budynkach – powinien być sporządzony do dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności dobrostanowej. Istnieje obawa, że wobec krótkiego czasu na wdrożenie przepisów omawianego rozporządzenia w życie i konieczności przeszkolenia w tym zakresie dużej grupy doradców rolniczych, plany poprawy dobrostanu zwierząt w ww. wariacie mogą nie być przygotowane do pierwszego terminu składania wniosków o płatności bezpośrednie (tj. do 15 marca). Może to spowodować, że rolnicy wnioskujący o te płatności będą zmuszeni przesunąć termin składania wniosków w tym zakresie do czasu sporządzenia planu poprawy dobrostanu loch oraz dołączenia tego planu do wspólnego wniosku składanego do oddziałów ARiMR.
Wobec powyższego wnioskujemy o rozważenie możliwości sporządzenia planu poprawy dobrostanu loch w terminie określonym w § 3 ust. 1 pkt 4 lit. b projektu rozporządzenia dla tuczników, krów mlecznych i krów mamek tj. przed upływem 25 dni od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich (tj. do 9 czerwca br.).
- 5) Istniejący wymóg podpisu doradcy rolniczego na opracowanym planie poprawy dobrostanu, przy stosunkowo małej liczbie doradców w pierwszym roku składania

wniosków będzie trudny do zrealizowania. Proponujemy, że w sytuacji zatrudniania przez spółdzielnię zootechnika, jego podpis winien być wystarczający.

- 6) Proponujemy rozważenie możliwości ograniczenia skali zmniejszeń płatności dobrostanowej wynikających z uchybień stwierdzonych w trakcie realizacji przez rolników poszczególnych wariantów, bowiem zaproponowane zarówno w treści rozporządzenia jak i w dołączonym do niego załączniku nr 5, są w naszej ocenie, zbyt restrykcyjne i mogą zniechęcić część rolników do skorzystania ze wsparcia finansowego w ramach programu „Dobrostan zwierząt”.
- 7) W naszej ocenie stawka płatności dobrostanowej, w ramach Wariantu 1.2 Dobrostan tuczników – zwiększona powierzchnia w budynkach, w wysokości 24 zł/szt. jest mało motywująca do poprawy dobrostanu. Proponujemy podwyższenie stawki.

Mając powyższe na uwadze, zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o uwzględnienie zgłoszonych propozycji i uwag w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

Z poważaniem,


dr inż. Mieczysław Grodzki
Prezes Zarządu
Krajowej Rady Spółdzielczej