



KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1, Skrytka pocztowa 16
e-mail: krs@krs.com.pl, <http://www.krs.com.pl>
tel. +48 22/596-43-00, +48 22/596-45-00, tel./fax +48 22/827-43-21

Warszawa, dnia 17 września 2020 r.

Pan
Jacek Sasin
Wicepremier
Minister Aktywów Państwowych

Szanowny Panie Premierze,

W związku z opublikowaniem na stronie Rządowego Centrum Legislacji *projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw* (numer w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD113, dalej: projekt ustawy), Krajowa Rada Spółdzielcza przedstawia co następuje.

Jak wynika z dołączonego do projektu ustawy uzasadnienia podstawowym celem podjętej inicjatywy legislacyjnej jest *wprowadzenie do polskiego prawa spółek handlowych regulacji prawnej tzw. prawa holdingowego (prawa grup spółek, prawa koncernowego), które – w szerokim znaczeniu doktrynalnym – reguluje relacje prywatno-prawne pomiędzy spółką dominującą i jej spółkami zależnymi, w sposób uwzględniający interes wierzycieli, członków organów oraz drobnych wspólników (akcjonariuszy) zwłaszcza spółki zależnej.*

Projekt ustawy w art. 1 pkt 5 przewiduje wprowadzenie w Tytule I ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. 2019 r., poz. 505 z późn. zm.) po dziale III nowego rozdziału IV zatytułowanego „GRUPY SPÓŁEK”.

Elementem definiującym grupę spółek jest przyjęcie przez spółki należące do grupy spółek wspólnej strategii gospodarczej, która umożliwia spółce dominującej sprawowanie jednolitego kierownictwa nad spółkami zależnymi.

W myśl dodawanego art. 21¹ spółka dominująca oraz spółka zależna, uczestnicząca w grupie spółek, obok interesu spółki kieruje się interesem grupy spółek, o ile nie narusza to uzasadnionego interesu wierzycieli i mniejszościowych wspólników albo akcjonariuszy spółki zależnej.

Zgodnie z projektowanym art. 21¹⁵ przepisy ustawy o grupach spółek **dotyczące spółki dominującej** stosuje się odpowiednio m.in. do **spółdzielni**, z uwzględnieniem przepisów szczególnych.

W ocenie Krajowej Rady Spółdzielczej powyższe rozwiązania powinny być zapewnione nie tylko, jak to przewiduje projekt, dla spółdzielni jako podmiotu dominującego i spółek prawa handlowego – jako podmiotów zależnych, lecz także warto rozważyć możliwość wprowadzenia podobnego rozwiązania dla grup spółdzielni, czyli grup, w skład których wchodzi spółdzielnia osób prawnych i zrzeszone w niej spółdzielnie, albo spółdzielnie tego samego typu, które zgodnie ze statutem każdej z nich kierują się wspólną strategią gospodarczą (interes grupy spółdzielni), umożliwiającą jednej z nich sprawowanie jednolitego kierownictwa nad pozostałymi spółdzielniami wchodzącymi w skład grupy, które zatem, podobnie jak spółki prawa handlowego pozostają między sobą w relacjach szeroko rozumianego *holdingu faktycznego*.

W związku z powyższym uprzejmie proszę Pana Premiera o rozważenie możliwości wprowadzenia do konsultowanego projektu następującej propozycji legislacyjnej:

W projekcie z dnia 20 lipca 2020 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw, w art. 1 pkt 5, w dodawanym w ustawie Kodeks spółek handlowych przepisie art. 21¹⁵ dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i po nim dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Przepisy o grupie spółek stosuje się odpowiednio do spółdzielni osób prawnych i zrzeszonych w niej spółdzielni, kierujących się zgodnie ze statutem każdej ze zrzeszonych spółdzielni wspólną strategią gospodarczą (interes grupy spółdzielni), umożliwiającą spółdzielni osób prawnych sprawowanie jednolitego kierownictwa nad zrzeszonymi w niej spółdzielniami, przy czym przepisy o spółce dominującej stosuje się do spółdzielni osób prawnych, przepisy o spółce zależnej do zrzeszonych w niej spółdzielni, zaś przez interes mniejszościowych wspólników lub akcjonariuszy należy rozumieć interes członków zrzeszonych spółdzielni.

3. Przepisy o grupie spółek stosuje się odpowiednio do co najmniej dwóch spółdzielni, które zgodnie ze statutem każdej z nich kierują się wspólną strategią gospodarczą (interes grupy spółdzielni), umożliwiającą jednej z nich sprawowanie jednolitego kierownictwa nad pozostałymi spółdzielniami wchodzącymi w skład grupy, przy czym przepisy o spółce dominującej stosuje się do spółdzielni, mającej możliwość sprawowania jednolitego kierownictwa, przepisy o spółce zależnej stosuje się do pozostałych spółdzielni, zaś przez interes mniejszościowych wspólników lub akcjonariuszy należy rozumieć interes członków pozostałych spółdzielni.”

Zaproponowana w powyższej propozycji legislacyjnej konstrukcja prawna zakłada *grupę spółdzielni* jako kwalifikowany stosunek dominacji i zależności pomiędzy spółdzielnią osób prawnych a zrzeszonymi w niej spółdzielniami lub pomiędzy spółdzielniami, które zgodnie ze statutem każdej z nich kierują się wspólną strategią gospodarczą (interes grupy spółdzielni), umożliwiającą jednej z nich sprawowanie jednolitego kierownictwa nad pozostałymi spółdzielniami wchodzącymi w skład grupy, przez istnienie wspólnego interesu tej grupy. Powyższe nie oznacza jednak konieczności formalnego powstania nowej organizacji z własną nazwą, organami, czy regulaminem, co jest optymalnym rozwiązaniem z punktu widzenia efektywności realizacji interesu grupy spółdzielni. Zmiana ta ma zatem na celu wprowadzenie normy, zgodnie z którą możliwe byłoby przyjęcie przez grupę spółdzielni wspólnej strategii i zapewnienie możliwości jej skutecznej realizacji poprzez ułatwienie i prawne wzmocnienie koordynacji działań.

Przedstawiając powyższe pragnę zapewnić Pana Premiera o pełnej gotowości do współpracy i udzielania wszelkiej pomocy w toku dalszych prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw.

Łęczę wyrazy szacunku

Mieczysław Grodzki

Prezes Zarządu

Krajowej Rady Spółdzielczej