

KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1, Skrytka pocztowa 16
e-mail: krs@krs.org.pl, <http://www.krs.org.pl>

tel. +48 22/596-43-00, +48 22/596-45-00
tel./fax +48 22/827-43-21

Warszawa, dnia 29.08.2019 r.

SIB/72/2019/MM

Pan
Jan Krzysztof Ardanowski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 21.08.br. znak RR.pz.0211.2.2019 dotyczące zgłoszenia uwag do projektu zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie informacji, jakie powinien zawierać wniosek o uznanie organizacji producentów, zrzeszeń organizacji producentów i organizacji międzybranżowych **na rynku mleka i przetworów mlecznych**, oraz rodzaju i zakresu dokumentów potwierdzających spełnienie przez te podmioty warunków uznania, Krajowa Rada Spółdzielcza przekazuje swoje stanowisko, po dokonanych konsultacjach ze Związkami Spółdzielczymi, w szczególności Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich.

Projekt zmiany rozporządzenia zawiera szereg warunków i postanowień **wprowadzających nadmierne utrudnienia** przy ewentualnym ubieganiu się przez spółdzielnie branży mleczarskiej o status uznanej organizacji producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych – zarówno w odniesieniu do wymogów określonych w przepisach UE, jak i do postanowień ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1430).

Dla uproszczenia zagadnień składania wniosków o uznanie za organizację producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych KRS wnioskuje o:

1. Dodanie w § 3 ust. 1 pkt 4 wyrażenia w brzmieniu:

„wymóg dołączania dowodów sprzedaży za poszczególne miesiące w okresie 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, o którym mowa w § 2, przez każdego członka organizacji, nie dotyczy organizacji będącej spółdzielnią, która prowadzi działalność w zakresie skupu i przetwórstwa mleka co najmniej od 5 lat, na potwierdzenie powyższego do wniosku dołącza się oświadczenie Zarządu spółdzielni, potwierdzające skup mleka od co najmniej 20 członków spółdzielni w ilości łącznej ponad 2 mln kg rocznie w okresie kolejnych pięciu lat poprzedzających rok, w którym jest składany wniosek o uznanie organizacji producentów.”

Wprowadzenie powyższego odstępstwa nie naruszy wymogów określonych w przepisach UE i ustawie o organizacji rynku mleka dotyczących uznawania za organizacje producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych, a jednocześnie ograniczy nadmierną ilość dokumentów -

w przypadku średniej wielkości spółdzielni zrzeszającej kilkuset członków jest to kilka tysięcy dokumentów faktur, w przypadku dużych spółdzielni jest to kilkanaście tysięcy faktur.

W przypadku ewentualnych wątpliwości co do ograniczenia się do samego oświadczenia, należy podkreślić, że dane o wielkości skupu mleka surowego przez dany podmiot są w dokumentacji KOWR (rejestr publiczny), który ustawowo otrzymuje takie dane za okresy miesięczne pod groźbą kar administracyjnych.

2. Usunięcie wymogów dotyczących członków organizacji producentów w odniesieniu do brzmienia § 3 ust. 1 pkt 5 lit. d-g dotyczącego zawartości planu biznesowego organizacji.

Proponujemy następujące ich brzmienie:

„d) informację o posiadanych przez organizację działkach ewidencyjnych oraz ich powierzchni, na której prowadzona jest produkcja pasz wykorzystywanych w żywieniu posiadanych przez organizację krów, ze wskazaniem numerów tych działek i obrębów ewidencyjnych, na których znajdują się te działki – nie dotyczy członków organizacji,”

„e) informację o posiadanych przez organizację krowach typu użytkowego mleczny lub kombinowany, zgłoszonych do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w art. 3 ust. 1a ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 1149) ze wskazaniem ich numerów identyfikacyjnych oraz numerów i adresów siedzib stad – nie dotyczy członków organizacji,”

„f) wykaz budynków, budowli, maszyn, urządzeń i środków transportu, będących w posiadaniu organizacji producentów, przeznaczonych do wyprodukowania i wprowadzenia do obrotu mleka i przetworów mlecznych,”

„g) szacunkową ilość mleka lub przetworów mlecznych, przewidzianej do sprzedaży przez organizację producentów, określoną na okres co najmniej 5 kolejnych lat, z podziałem na poszczególne lata realizacji planu biznesowego.”

Naszym zdaniem, podanie tak szczegółowych danych w odniesieniu do członków organizacji producentów, skutecznie zniechęci producentów do uzyskiwania statusu organizacji producentów, a można przyjąć również, że w praktyce jest niemożliwe do wykonania. Zwracamy uwagę, iż Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w swoich rejestrach posiada ewidencję działek, ze wskazaniem ich numerów i powierzchni oraz rejestry zwierząt i ich numery wraz z adresami siedzib stad posiadanych przez producentów rolnych korzystających z płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Podobnie niezrozumiałą jest wymóg sporządzania wykazów budynków, budowli, maszyn, urządzeń i środków transportu będących w posiadaniu poszczególnych członków organizacji producentów. Oczywiście jest, że aby wyprodukować mleko producent rolny musi posiadać oprócz krów odpowiednie zaplecze techniczne i zabezpieczenie paszowe. W przypadku średniej wielkości gospodarstwa rolnego jest to kilkadziesiąt pozycji wykazu, co po pomnożeniu przez ilość członków organizacji spowoduje, że w szczególności w przypadku spółdzielni mleczarskich mających średnio kilkuset członków, tylko ten wykaz zawierałby co najmniej kilka tysięcy pozycji.

Za potrzebą zmiany dotychczasowego podejścia przemawia fakt, że wymaganie tak szczegółowych danych spowodowałoby konieczność podawania tysięcy danych. Naszym zdaniem z Art. 161 Rozporządzenia PEiR (UE) nr 1308/2013, w szczególności ust. 1 lit. c) w brzmieniu: „istnieją wystarczające dowody wskazujące na to, że są one (*organizacje producentów*) w stanie

właściwie prowadzić swoją działalność zarówno w kategoriach czasu, jak i efektywności oraz koncentracji podaży” – **nie wynika, że należy podawać przy uznawaniu organizacji tak szczegółowe dane.** Fakt istnienia wystarczających w/w dowodów nie oznacza ich tak drobiazgowego podawania. Nie wynika to również z wymogów ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dotyczących uznawania organizacji producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych. Taka konstrukcja przepisu unijnego jest zrozumiała, z jednej strony ograniczając ilość wymaganych danych, z drugiej strony z faktu ciągłej zmienności tych danych. Należy stwierdzić, że wymagania określone w Rozporządzeniu PEiR (UE) nr 1308/2013 **ukierunkowane są na uzyskiwane efekty z ich wdrożenia**, będąc pomocą dla organizacji producentów i ich zrzeszeń oraz organizacji międzybranżowych, **w otwarciu możliwości do uzyskiwania środków wsparcia.** Wymagania te nie wskazują na potrzebę wprowadzania nadmiernej biurokracji przy ich wdrażaniu, wręcz przeciwnie.

3. Mając powyższe na uwadze, KRS proponuje uzupełnienie zapisu § 3 ust. 1 pkt 5 (po lit o):

„- w przypadku organizacji producentów będącej spółdzielnią, która prowadzi działalność zakresie skupu i przetwórstwa mleka co najmniej od 5 lat, wymogi określone w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. d-g zastępuje się oświadczeniem Zarządu spółdzielni, potwierdzającym skup mleka od co najmniej 20 członków spółdzielni w ilości łącznej ponad 2 mln kg rocznie za okres kolejnych pięciu lat poprzedzających rok, w którym jest składany wniosek o uznanie organizacji producentów”.

Wprowadzenie powyższego odstępstwa nie naruszy wymogów określonych w przepisach UE i ustawie o organizacji rynku mleka dotyczących uznawania organizacji producentów na rynku mleka i przetworów mlecznych.

4. Podajemy pod rozważenie wymóg określony w § 3 ust. 1 pkt 5 lit. n) dotyczący podania „informacji na temat oczekiwań organizacji producentów związanych z prowadzoną działalnością, po upływie 5 lat od dnia jej uznania”. Naszym zdaniem tak sformułowany zapis jest zbyt ogólny. Proponujemy **usunięcie pkt n)**. W naszej ocenie **wystarczający jest wymóg określony w punkcie o)** dotyczący wskazania „informacji na temat przewidywanego rozwoju organizacji producentów po upływie 5 lat od dnia jej uznania”.

Reasumując należy stwierdzić, że bez uproszczenia wymagań krajowych związanych z uznawaniem organizacji producentów, **organizacje w Polsce nie będą powstawać.** Biorąc pod uwagę, że głównymi podmiotami znaczącego wsparcia rynkowego w ramach WPR UE po 2020 roku będą organizacje producentów, **polscy rolnicy utracą możliwość równego konkurencyjnego udziału w jednolitym rynku wewnętrznym UE.**

Z powołaniem,


dr inż. Mieczysław Grodzki
Prezes Zarządu
Krajowej Rady Spółdzielczej