

KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1, Skrytka pocztowa 16
e-mail: krs@krs.org.pl, <http://www.krs.org.pl>

tel. +48 22/596-43-00, +48 22/596-45-00
tel./fax +48 22/827-43-21

Warszawa, dnia 05.04.2019 r.

SIB/25/2019/MM

Pan
Tadeusz Romańczuk
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo otrzymane w dniu 02.04.br. znak: RR.sgo.0210.4.2018 z dnia 25.03.2019 r., Krajowa Rada Spółdzielcza, po konsultacji ze Krajowymi Związkami Spółdzielni Rolniczych, przekazuje opinię do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie uznawania organizacji producentów i zrzeszeń organizacji producentów oraz organizacji międzybranżowych funkcjonujących na rynkach rolnych innych niż rynki mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw. Chcielibyśmy zwrócić Państwa uwagę, że na przygotowanie opinii w tak ważnej sprawie, mieliśmy jedynie 3 dni, co jest terminem zdecydowanie zbyt krótkim.

Zdaniem KRS projekt zmiany rozporządzenia **wychodzi naprzeciw oczekiwaniom rolników, środowiska spółdzielczego oraz innych podmiotów funkcjonujących na rynkach rolnych**. Uznawanie organizacji producentów (OP) na podstawie planu biznesowego, umożliwi tworzenie tych organizacji przy wsparciu przewidzianym w PROW 2014-2020, o co KRS wielokrotnie wnioskowała. Jest to szczególnie ważne z uwagi na fakt, że duża część wsparcia w ramach WPR po 2020 roku, kierowana ma być do organizacji producentów i ich zrzeszeń oraz organizacji międzybranżowych, uznanych na podstawie Rozporządzenia PEiR (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych (...) – vide prezentacja MRiRW z konferencji nt. WPR po 2020 roku zorganizowanej w gmachu Ministerstwa w dniu 23.01.br.

Polska jest prawdopodobnie jedynym krajem UE z tak dużym potencjałem rolniczym, który ma tak słabo zorganizowanych rynkowo rolników. Zdecydowana większość polskich rolników produkuje wyłącznie surowce rolne, co sprawia, że wiele sektorów produkcji rolnej funkcjonuje jedynie w oparciu o dopłaty bezpośrednie. Taki stan jest już nie do utrzymania, co uwidoczniło się w ostatnim czasie bardzo wyraźnie w kilku branżach, w których rolnicy nie mogą uzyskać dochodu z produkcji rolnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, poniżej **zgłaszamy kilka naszym zdaniem potrzebnych zmian w zapisach przedmiotowej zmiany rozporządzenia, pozwalających uzyskać lepsze efekty w organizowaniu się rolników:**

W §1 pkt. 3) proponujemy następujące zapisy:

„§ 4 ust. 1. pkt. 3) ppkt. 3) lit. d) numery działek ewidencyjnych oraz **łącną** wielkość powierzchni **działek**, na których członkowie organizacji producentów będący producentami prowadzą produkcję produktu lub grupy produktów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie – w przypadku prowadzenia produkcji roślinnej,”.

W naszej ocenie podanie numerów działek i ich łącznej powierzchni jest wystarczające do dokonania oceny planu biznesowego. W przypadku podawania szczegółowych danych każdej działki z osobna, występuje efekt przepisywania wniosku o dopłaty bezpośrednie co powoduje, że w przypadku 15 założycieli organizacji producentów dysponującymi średnio po 15 działek przeznaczonych do produkcji produktu lub grupy produktów, należałoby wypełnić tabelę składającą się z 225 wierszy, ze skrupulatną dokładnością. Takie rozwiązanie występuje obecnie przy sporządzaniu planu biznesowego grupy producentów rolnych i powoduje duże uciążliwości.

„§ 4 pkt. 3) ppkt. 3) lit. g) wykaz budynków, budowli, maszyn, urządzeń i środków transportu, **będących w posiadaniu organizacji producentów**, wykorzystywanych do produkcji produktu lub grupy produktów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie,”.

Naszym zdaniem dla oceny planu biznesowego **istotne jest czym dysponuje organizacja producentów**. Szczegółowe podawanie czym dysponują poszczególni członkowie organizacji jest zbędne, gdyż w większości przypadków nie ma to znaczenia dla realizacji planu biznesowego organizacji. Jeśliby jednak OP przy realizacji planu biznesowego planowała wykorzystać zasoby któregoś z jej członków, oczywistym jest, że wskaże to w planie.

„§ 4 pkt. 3) ppkt. 3) lit. j) zakres i opis działań w odniesieniu do **co najmniej jednego z celów, o których mowa w art. 152 pkt. 1 lit. c rozporządzenia nr 1308/2013**, wraz ze wskazaniem potrzeby realizacji planowanych działań i określeniem stanu ich wykonania w poszczególnych latach realizacji planu biznesowego, ze wskazaniem, w jaki sposób poszczególne działania przyczynią się do osiągnięcia celów, ze względu na które organizacja producentów ubiega się o uznanie”.

Zwiększanie liczby celów ponad wymagany co najmniej jeden cel do realizacji przez organizację producentów spośród wskazanych w w/w Rozporządzeniu PEiR (UE) nr 1308/2013 **jest naszym zdaniem nieuzasadnione**. Jak wskazują doświadczenia, wielość wymaganych celów w przypadku tworzenia i działania grup producentów rolnych jest jedną z przyczyn ich likwidacji.

Proponujemy powyższe zmiany w zapisach projektu przedmiotowego rozporządzenia ponieważ **uwazamy, że zapisy należy jak najbardziej uprościć**. Zbyt duże obciążenia legislacyjne (wymogi), a w ślad za tym nadmierna biurokratyzacja w przypadku tworzenia i funkcjonowania grup producentów rolnych spowodowały kilkukrotny spadek tempa ich tworzenia, przy jednocześnie występującym procesie ich masowego likwidowania się. Liczba członków GPR w ostatnich 5 latach spadła o połowę do ok. 14 tys. producentów rolnych. Te dane

potwierdzają, że trzeba szukać innych prostszych rozwiązań dla organizacji producentów, a jednocześnie uprościć rozwiązania dla grup producentów.

Naszym zdaniem **kluczowe jest ukierunkowanie wymagań na uzyskiwanie większej trwałości tworzonych podmiotów np. poprzez w głównej mierze inwestowanie w środki trwale otrzymywanych środków z dotacji.** Nadmierne wymagania nie służą tworzeniu na szerszą skalę wspólnych podmiotów producentów rolnych oraz ich rozwojowi.

Z poważaniem,

dr inż. Mieczysław Grodzki



**Prezes Zarządu
Krajowej Rady Spółdzielczej**